V МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНГРЕСС «БЕЗОПАСНОСТЬ НА ДОРОГАХ — РАДИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНИ»

МОЛОДЕЖИ — БЕЗОПАСНЫЕ ДОРОГИ

В течение двух дней, 25 и 26 сентября, в Таврическом дворце Санкт-Петербурга и выставочном комплексе «Ленэкспо» прошли мероприятия V Международного конгресса «Безопасность на дорогах — ради безопасности жизни», о котором «STOP-газета» рассказывала в прошлом номере. Публикуем подробный отчет об этом мероприятии. Выступления докладчиков на пленарном заседании даются в изложении и сокращении. А на стр. 8 и 17 читайте репортаж с выставочного форума, на котором были продемонстрированы самые современные технологии обеспечения безопасности на дорогах.

Приветствие Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева.

Участникам и гостям V Международного конгресса «Безопасность на дорогах — ради безопасности жизни»

Уважаемые друзья!

Приветствую вас на конгрессе, который уже в пятый раз проходит в Санкт-Петербурге. Этот авторитетный форум проводится в рамках провозглашенного Организацией Объединенных Наций «Десятилетия по обеспечению безопасности дорожного движения». В нем традиционно участвуют представители органов власти, международных транспортных и общественных организаций, а также врачи и педагоги, ученые, эксперты из разных стран, что свидетельствует о глубокой заинтересованности мирового сообщества в повышении безопасности на дорогах. Эта проблема актуальна и для нашей страны, где ДТП ежегодно уносят жизни тысяч людей. Поэтому правительство поддерживает инициативы организаторов конгресса, направленные на улучшение дорожной ситуации и снижение уровня травматизма. Сегодня важно объединить усилия государства, общества и самих участников дорожного движения, особенно молодых водителей и пешеходов, по укреплению транспортной безопасности. Необходимо уделять самое серьезное внимание профилактике дорожно-транспортных происшествий, внедрению интеллектуальных транспортных систем. Рассчитываю, что на конгрессе будут предметно обсуждены все эти вопросы и выработаны конкретные рекомендации, которые помогут в их решении. Желаю вам успешной работы, хороших начинаний, хороших впечатлений от пребывания в северной столице.

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев

Приветствие Председателя Государственной Думы Сергея Евгеньевича Нарышкина

Организаторам и участникам V Международного конгресса «Безопасность на дорогах — ради безопасности жизни».

Приветствую организаторов и участников V международного конгресса «Безопасность на дорогах — ради безопасности жизни». Ваш конгресс ежегодно собирает представителей российских и зарубежных компаний, органов власти и экспертного сообщества, чтобы обсудить один из важнейших вопросов — безопасность на дорогах. Сегодня в нашей стране делаются серьезные шаги в этой сфере. Совершенствуется законодательство, уже реализован комплекс мер, цель которых состоит в том, чтобы сделать дорожное движение безопасным и удобным как для водителей, так и для пешеходов. Желаю участникам конгресса интересной и плодотворной работы и всего самого доброго.

Председатель Государственной Думы Сергей Евгеньевич Нарышкин

Право открыть конгресс было предоставлено Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

Поприветствовав от имени оргкомитета участников и гостей конгресса, Валентина Ивановна отметила, что нынешний конгресс проходит несколько в ином формате, чем прежде. В его рамках на площадках «Ленэкспо» организована выставка технических средств обеспечения безопасности дорожного движения. Масштабная экспозиция дает возможность ее участникам обменяться передовым опытом, наладить деловые контакты. Впервые в рамках конгресса было проведено масштабное тактико-специальное учение МЧС и Минздрава России по спасению людей при ДТП. Изменился и порядок проведения конгресса. В отличие от практики прошлых лет, ему предшествовали круглые столы.

В.И. Матвиенко сообщила собравшимся, что рекомендации итоговых деклараций предыдущих конгрессов уже успешно реализуются как в России, так и в государствах Содружества. «Это является явным свидетельством того, — сказала она, — что форум приобретает все большее признание и авторитет, играет заметную роль в решении вопросов обеспечения безопасности на дорогах».

Озвучив основную тему нынешнего конгресса — безопасность молодежи на дороге, В.И. Матвиенко привела данные статистики, свидетельствующие о серьезности рассматриваемой проблемы. Травмы в результате дорожно-транспортных происшествий являются одной из основных причин гибели молодых людей. По данным ГИБДД, за 8 месяцев этого года в стране произошло около 54 тыс. ДТП с участием граждан в возрасте от 16 до 30 лет. В них погибли свыше 5,5 тыс. человек, получили ранения 64 тыс. Это 40% от всех пострадавших в ДТП на дорогах России. Также, по данным экспертов, с началом активного вело- и мотосезона число дорожных происшествий с участием молодежи возрастает в два раза. Поэтому решение этой проблемы, безусловно, требует комплексного подхода, профессионализма, четкой координации действий.

«Считаю, что объем проводимой сегодня предупредительной работы недостаточен, — сказала В.И. Матвиенко. — Следует на постоянной основе привлекать молодых людей, подростков к проведению пропагандистских, информационных кампаний, различных уличных акций и других мероприятий. Мы должны более активно поддерживать массовые молодежные организации, помогающие обеспечить безопасность на дорогах. Необходимо также продолжить формирование единой системы обучения молодых людей до 18 лет безопасному участию в дорожном движении. Шире использовать возможности образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования. Большую помощь в этом могут оказать структуры ДОСААФ и другие общественные организации.

В России, как и во многих других странах, в связи с ростом уровня автомобилизации растет число молодых граждан, желающих получить водительские права. Однако качество подготовки будущих водителей сегодня оставляет желать лучшего. Но благодаря принципиальной позиции членов Совета Федерации решение ряда правовых проблем в этой сфере ускорилось. Так, утверждены новые программы подготовки водителей. Впервые урегулированы вопросы обучения водителей мопедов и скутеров.

Мы должны дать решительный отпор лихачеству и безответственности на дорогах, к сожалению присущим пока молодежи, — продолжила Валентина Ивановна. — Задача ближайшего времени — добиться коренного перелома в их поведении, чтобы каждый молодой человек не только знал и соблюдал Правила дорожного движения, но и был примером для других.

Сегодня к решению задач обеспечения безопасности дорожного движения следует активнее привлекать институты гражданского общества. Отмечу, что члены Совета Федерации выступили инициаторами законопроекта о волонтерстве. Он должен создать правовую основу для функционирования этого общественного института в России.

Все перечисленные направления требуют более эффективного законодательного закрепления не только на уровне отдельных государств, но и на межнациональном уровне. Поэтому нам жизненно необходим модельный закон государств — участников СНГ о безопасности дорожного движения. Совместная работа над его проектом уже началась, а рекомендации нашего форума, безусловно, придадут ей новый импульс».

Министр внутренних дел Российской Федерации, сопредседатель организационного комитета Владимир Александрович Колокольцев в своем выступлении заметил, что ежедневно на российские дороги выезжают миллионы водителей: строители, врачи, полицейские, учителя, ученые, домохозяйки, байкеры.

Каждый за рулем — со своими переживаниями, настроениями и личным темпераментом. У кого-то в машине дети, кто-то опаздывает на самолет...

«Всех нас, безусловно, объединяет необходимость в защите и безопасности, — сказал он. — Всем нужна уверенность, что он вечером без происшествий доберется до своего дома. Поэтому, садясь за руль, каждый обязан быть ответственным за свою культуру вождения, соблюдать Правила дорожного движения и, встречаясь с непрофессионализмом и чрезмерными амбициями отдельных водителей, стараться избегать негативных последствий. Именно совместными усилиями мы можем сделать дороги безопасными. Без желания всех участников дорожного движения это, к сожалению, невозможно.

Категория, которая требует особого внимания, — молодые люди. Когда они садятся за руль и начинают чувствовать себя полноправными участниками дорожного движения, то далеко не всегда понимают всю полноту и масштаб обязательств, которые должен взять на себя водитель. Мы обязаны дать им качественную первоначальную подготовку и вести активную разъяснительную работу. Ощущение полета, с которым многие юные автолюбители начинают свой опыт вождения, необходимо как можно быстрее трансформировать в профессионализм и зрелую ответственность за жизнь и здоровье людей.

Уважаемые коллеги, сегодня у нас есть все возможности для того, чтобы совместными усилиями сделать наши дороги безопасными. Международный конгресс в Санкт-Петербурге является признанной площадкой для выработки совместных решений и обмена успешным опытом. Убежден, что в ходе него будут подготовлены конкретные, востребованные на практике предложения».

Далее выступил губернатор Санкт-Петербурга Георгий Сергеевич Полтавченко.

Он отметил, что снижение числа дорожно-транспортных происшествий, тяжести их последствий должно быть приоритетной задачей органов власти любого уровня. Решение этой задачи в крупных городах и мегаполисах имеет свою специфику — в первую очередь из-за уровня автомобилизации. Сегодня в пятимиллионном Петербурге зарегистрировано более 2,5 млн автомобилей, и их количество ежегодно увеличивается. В рамках городской программы обеспечения законности, правопорядка и безопасности на 2015–2020 годы в городе действует подпрограмма по безопасности на дорогах. В ее рамках идет установка дорожных знаков с отражателями и светодиодной подсветкой, устройство шумовых полос перед нерегулируемыми пешеходными переходами, подсветка таких переходов. Так, в 2012 г. была установлена подсветка на 116 пешеходных переходах. В результате количество ДТП с участием пешеходов на них снизилось более чем на 10%. Хороший эффект дало и устройство шумовых полос. Появляются системы фотовидеофиксации второго поколения, которые замеряют среднюю скорость на протяжении участка дороги.

«Работу по внедрению новшеств мы намерены продолжать и дальше, — сказал Г.С. Полтавченко. — Но вместе с тем одними техническими средствами повысить безопасность на дорогах невозможно. На высочайшем уровне должна быть подготовка водителей. Необходимо также добиваться повышения культуры вождения и более дисциплинированного поведения пешеходов. И здесь нужна более эффективная совместная работа Госавтоинспекции и городских органов власти, ведь в безопасном движении на наших дорогах заинтересованы все».

Затем слово было предоставлено заместителю министра внутренних дел Российской Федерации Виктору Николаевичу Кирьянову.

Он обратил внимание собравшихся, что молодежь, которой посвящен нынешний конгресс, с точки зрения обеспечения безопасности движения входит в «группу риска». Согласно данным Всемирной организации здравоохранения дорожно-транспортный травматизм в возрасте от 15 до 29 лет занимает одно из ведущих мест среди двадцати основных причин смертности.

В России молодежь этого возраста в общем балансе населения составляет порядка 21%, однако число погибших молодых людей от общего числа погибших в ДТП превышает 30%, а погибшие молодые водители от общего числа погибших водителей составляют уже почти 35%.

Если же рассматривать и детей, и молодежь, то проблема еще более тревожна. А ведь это — самая перспективная часть населения страны, которая выбывает из жизни фактически от неестественной причины.

Это обстоятельство оказывает негативное влияние как на социально-экономическую и демографическую ситуацию, так и в целом на морально-психологическое состояние общества.

Мировое сообщество в лице Организации Объединенных Наций, ее региональных комиссий и институтов, Всемирная организация здравоохранения сегодня задают вектор скоординированной работы в мире в деле предупреждения ДТП и ликвидации их последствий.

Первая Всемирная Министерская конференция по безопасности движения в 2009 г. в Москве, принятие решения Организацией Объединенных Наций на основе Московской Декларации о проведении в 2011–2020 гг. «Десятилетия действий по обеспечению безопасности движения», Глобальный план осуществления «Десятилетия действий», решение о проведении Второй Всемирной конференции в 2015 г. — вот далеко не полный перечень инициатив мировой стратегии преодоления глобального кризиса в области безопасности движения.

Россия, переживающая резкий рост автомобилизации (за последние 10 лет автопарк вырос с 34,7 до 50,7 млн ед.) и значительно возросшую мобильность населения, в полной мере осознала необходимость принятия активных действий по повышению защищенности участников движения от ДТП и их последствий.

Ведь главная задача государства — это сохранение жизни и здоровья своих граждан.

В нашей стране целенаправленно ведется работа по повышению безопасности движения. Имеется политическая поддержка на государственном уровне. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отнес эту проблему к числу приоритетных направлений государственной политики.

Неотложные задачи были определены (в 2005 г.) Государственным Советом. С 2006 по 2012 г. реализована Федеральная целевая программа, в рамках которой проведен целый комплекс мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести последствий. Основными исполнителями стали МВД, МЧС, Минздрав, Минобрнауки, Росавтодор. Активное участие принимали и целый ряд других органов исполнительной власти на федеральном, региональном и местном уровнях.

На основе федеральной были разработаны региональные и муниципальные программы, что позволило создать основу для целенаправленного воздействия на основные причины и факторы возникновения ДТП и снижение тяжести последствий.

В октябре прошлого года правительством принята новая целевая программа на 2013–2020 гг. с целью снижения смертности почти на 30%. Эта цель реализуется путем развития системы предупреждения опасного поведения, повышения безопасности детей, уровня технического состояния транспорта, совершенствования организации движения, улучшения качества оказания помощи пострадавшим, а также развития системы подготовки водителей.

В развитие федеральной программы в субъектах Российской Федерации принимаются соответствующие региональные программы, привлекаются не только бюджетные средства, но и частные инвестиции. Широкое представительство на нашем конгрессе руководителей и представителей органов власти субъектов Российской Федерации (и муниципальных образований) свидетельствует о том, что на всех уровнях управления растет понимание масштаба проблемы и необходимости ее решения.

С опытом решения конкретных задач по снижению аварийности можно ознакомиться на выставке.

Далее В.Н. Кирьянов сообщил, что при разработке и реализации национальной стратегии основные усилия направлены на обеспечение защиты наиболее уязвимых участников движения: детей и пешеходов.

В комплекс первоочередных мероприятий входят: устройство детских автогородков (их 550) и целых детских автогородов (во Владивостоке, Туапсе и Ульяновске), укомплектование каждой школы специальным автобусом для перевозки школьников (1500 ед.), издание учебно-методической, рекламной, обучающей, информационной литературы, развитие отрядов юных инспекторов движения, создание безопасных условий движения детей от дома до школы и рядом со школой и т.д. Результатом проводимой работы стало сокращение числа погибших детей за 10 лет на 44% (с 1561 в 2003 г. до 871 в 2013 г.).

Не менее масштабная работа проводится по повышению безопасности пешеходов. Число погибших пешеходов за это время сократилось почти в 2 раза (с 15 тыс. до 7,8 тыс.).

Акцент на наиболее незащищенных участников позволил добиться общего снижения гибели в ДТП на 26% (с 35,6 тыс. в 2003 г. до 27 тыс. в 2013 г.).

Тем самым подтверждается вывод, что при активной работе всех заинтересованных сторон даже в условиях высоких темпов автомобилизации можно предотвращать гибель участников дорожного движения.

Заместитель министра внутренних дел поблагодарил представителей федеральных, региональных, муниципальных ведомств и организаций, а в их лице всех сотрудников, внесших свой вклад в дело повышения безопасности движения, а также представителей науки, общественных организаций, гражданского общества, средств массовой информации.

Далее В.Н. Кирьянов остановился на роли законодательства в области обеспечения безопасности движения. Он отметил, что работа по его совершенствованию ведется на постоянной основе, в том числе в отношении основных факторов риска, прежде всего по детализации прав и обязанностей участников дорожного движения, установления системного адекватного наказания за нарушения правил, совершенствования механизма правоприменения.

Например, повышена ответственность за нарушения ряда положений ПДД, в том числе за управление в состоянии опьянения. Ужесточены требования к перевозке детей.

Модернизирована система допуска водителей к участию в дорожном движении, в том числе путем расширения перечня категорий и подкатегорий транспортных средств. Дан импульс развитию и повышению безопасности велосипедного движения. Стали строже условия допуска к движению мопедов. Также разрабатываются предложения по дальнейшему повышению безопасности пешеходов. Одновременно принимаются меры по совершенствованию пешеходной инфраструктуры, в том числе вблизи школ и детских дошкольных учреждений.

Виктор Николаевич подчеркнул, что к работе по обеспечению безопасности движения все шире привлекаются негосударственные структуры.

Гражданское общество, бизнес, средства массовой информации активно участвуют в проведении различных социальных кампаний. Например, «Шлем — всему голова», «Автокресло — детям», «Пристегнись!», «Право пассажира», «Засветись!».

Понимая, что модель поведения на дороге закладывается в первые годы жизни, постоянно расширяется и совершенствуется работа в школах и дошкольных учреждениях по обучению детей необходимым знаниям и навыкам. Много внимания уделяется работе по безопасной перевозке детей.

В правоприменительной практике основной акцент делается на расширение применения систем автоматической фиксации правонарушений на основе фото- и видеотехнологий, позволяющих минимизировать контакты водителей с дорожной полицией, обеспечив тем самым объективность рассмотрения нарушений и неотвратимость наказания. В настоящее время на дорогах России функционирует почти 7,5 тыс. таких систем. Проводятся целевые мероприятия по выявлению водителей, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, не использующих детские удерживающие устройства, ремни безопасности. Для достижения максимального эффекта о таких акциях широко информируется общественность, привлекаются средства массовой информации, общественные организации, правозащитники.

В общей системе мер большой объем работы ложится на специально созданный Аналитический центр Госавтоинспекции. Он представляет собой комплекс интегрированных аппаратных и программных средств, позволяющих осуществлять оперативный сбор информации о происшествиях и дорожно-транспортной ситуации, а также проводить комплексный анализ причин и условий, способствующих совершению ДТП, с целью разработки и реализации мер по профилактике аварийности.

В целом в организации работы по повышению безопасности дорожного движения в Российской Федерации мы руководствуемся принципом системного подхода, доказавшим свою эффективность и в других странах, раньше ставших на путь массовой автомобилизации.

Говоря о задачах в работе с молодежью, Виктор Николаевич Кирьянов подчеркнул, что молодежь — это особая социальная группа, она является наиболее динамичной частью общества. Она эмоциональна, интеллектуально восприимчива, испытывает потребность к самореализации, но одновременно сознание молодежи является в значительной степени не защищенным, подверженным различным влияниям. Молодежь неоднородна, можно как минимум выделить три характерные возрастные группы: 15-17 лет, 18-23 и 24-29 лет. В то же время наиболее общим является то, что основной объем информации молодежь получает по Интернету и телевидению. Следовательно, используя эти источники информации, можно целенаправленно формировать установки на безопасное поведение в дорожном движении.

Молодежь в значительной степени склонна к копированию и подражанию. В связи с этим идея ответственного и безопасного поведения на дороге может быть воспринята, если ее передают лидеры общественного мнения, например такие авторитеты, как знаменитые автогонщики, деятели театра и кино, лидеры неформальных объединений, знаменитые спортсмены и т.д.

Таким образом, только использование этих наиболее востребованных средств массовой коммуникации может существенно повлиять на формирование стереотипа безопасного участия молодых людей в дорожном движении.

В заключение В.Н. Кирьянов обратил внимание участников конгресса на опыт международного сотрудничества, заметив, что у России сложились устойчивые плодотворные связи со многими международными организациями, участвующими в деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения: Европейской и Азиатско-Тихоокеанской региональными комиссиями ООН, ВОЗ, Всемирным банком, Федерацией автомобильного спорта и т.д. Он сообщил, что в Липецкой и Ивановской областях под эгидой ВОЗ реализуется международный проект по предупреждению дорожно-транспортного травматизма — «Дорожная безопасность в 10 странах». Осуществляется обмен опытом и информацией и по другим направлениям обеспечения безопасности дорожного движения (в Марийской Республике — по дорогам со Всемирным банком, в Архангельской области — по аудиту в области обеспечения безопасности дорожного движения, с институтом БАСт по обеспечению безопасности дорожного движения с МАДИ, СибАДИ и т.д.). Значительный потенциал взаимодействия по вопросам повышения безопасности на дорогах имеется у стран — членов Содружества Независимых Государств. Первые шаги уже сделаны в рамках Таможенного союза. Так, введен единый образец паспорта транспортного средства. Унификации технических предписаний к транспортным средствам будет способствовать вступающий в силу с 1 января 2015 г. Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств.

Вероника Игоревна Скворцова, министр здравоохранения Российской Федерации, в своем выступлении отметила, что глобальность проблемы безопасности дорожного движения требует организации многокомпонентной системы.

В задачи медицинской составляющей этой системы входит контроль здоровья водителей и организация медицинской помощи пострадавшим в ДТП. При этом главным фактором спасения является время и использование так называемого «золотого часа». Поэтому основное внимание уделяется максимально быстрому прибытию на место происшествия бригад скорой помощи и максимально быстрая эвакуация пострадавших в медицинские организации, так называемые травмоцентры, способные оказать качественную специализированную помощь.

В последние годы Минздравом совместно с субъектами Российской Федерации созданы 966 таких центров — первого, второго и третьего